



财政部：推广政府购买基本养老服务

务实拓展政府购买养老服务的领域和范围

财政部新闻发布会

Press Conference of the Ministry of Finance, P.R.C.



中国适老产业供应链企业及专家推荐目录的遴选工作近日启动



- 近日，中国建筑装饰协会发布了《关于遴选适老产业供应链企业及专家名录的通知》（CBDA[2022]23号），号召适老供应链企业和专家积极报名参加遴选工作。此项工作的启动跟日前发布的《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》高度契合，《意见》中提出加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

养老视点	4
天津：为期半年，全市打击整治养老诈骗.....	4
山东：济南今年新增 5000 余张普惠性养老床位.....	4
山东：淄博发布养老服务品质提升三年行动方案.....	4
山东省疾控：建议老年人群体筑起“三层防线”.....	4
江苏：苏州探索特色养老新模式“社区+物业+养老”融合服务行动计划启动.....	4
新疆：乌鲁木齐家庭养老床位推行“三入户”服务.....	5
内蒙古：“一刻钟养老服务圈”让幸福生活有滋有味.....	5
养老动态“宿养结合”：这种养老方式也很好.....	5
“以老助老”解决养老难题.....	5
手机 App 适老模式不“适老”.....	5
老龄化社会，如何应对医疗健康需求与挑战.....	6
老年人权益保护案例提示：老年代步车安全隐患大.....	6
郑秉文：养老保险制度功能改革非均衡发力才能突出重点.....	6
90 后开始考虑养老房了？.....	6
中国适老产业供应链企业及专家推荐目录的遴选工作近日启动.....	7
中国老龄协会发布 2021 年度全国老年人权益保护警示教育案例.....	7
最高法：部署全国法院打击整治养老诈骗专项行动.....	7
工信部：325 家网站和 APP 完成适老化改造.....	7
财政部：推广政府购买基本养老服务.....	7
养老产业	8
北京泰和养老院：养老产业、养老院如何做到规范化、标准化.....	8
智慧养老	8
老龄化背景下，企业要快速发展自动化，壮大国内机器人生产.....	8
推动智慧医养结合养老模式高质量发展——以安徽省合肥市为例.....	8
健康管理	9
老年人跌倒危害大，骨质疏松“难辞其咎”.....	9
社会保障	9
2022 年养老金调整通知即将公布，上涨幅度或收窄，8 大因素是关键.....	10
国际交流	10
小岛克久：社会保障制度是日本应对老龄化之策.....	10
老年说法	11
贵州高院发布涉老年人权益保护民事典型案例.....	11
关于我们	14
联系我们	14

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
康养界®

养老内参
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

中民养老大讲堂
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

北京中民养老事业促进中心
BEIJING SHONGMIAN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

养老视点

天津：为期半年，全市打击整治养老诈骗

近年来，以“养老”为名的诈骗行为层出不穷，如何帮老年人远离诈骗陷阱？我市决定从即日起开展为期半年的打击整治养老诈骗专项行动。昨日，市打击整治养老诈骗专项行动办公室向社会公布举报方式，广泛发动群众提供违法犯罪线索，全力挤压“诈骗空间”。

养老诈骗是指假借“养老”之名实施诈骗、骗取公私财物的违法犯罪行为。养老诈骗犯罪案件性质恶劣、社会危害性很大，有的不法分子抓住老年人网络知识不足、辨识能力不强等特点，利用保健培训和产品推介、投资理财高额回报、直播陪护等手段设置陷阱、诱导消费，给老年人造成经济损失、精神痛苦，严重影响老年人身心健康、家庭和睦。

此次专项行动坚持宣传发动、依法打击、整治规范“三箭齐发”。宣传发动环节将突出“防”，畅通我市举报渠道，广泛收集线索，教育引导群众提高识骗防骗能力；依法打击环节将突出“严”，重拳出击，依法打掉一批养老诈骗犯罪团伙，严惩一批违法犯罪分子，打出声威；整治规范环节将突出“建”，集中解决一批以“养老”为名的涉诈问题，整治规范一批养老领域经营不规范、存在诈骗苗头隐患的机构、企业，曝光一批涉养老诈骗犯罪的典型案例，健全完善相关行业监管制度机制，彻底铲除养老诈骗滋生土壤。

广撒网、深挖掘，让养老诈骗无可乘之机。市打击整治养老诈骗专项行动办公室呼吁市民积极参与此次专项行动，共同为老年人筑起防骗坚固防线。我市已经开通了群众举报养老诈骗问题的渠道。遇到养老诈骗问题，群众可以通过以下方式进行举报——信箱：天津市西青区中北镇新科道2号，市打击整治养老诈骗专项行动办公室，邮编是300393；互联网邮箱：tjylzpj@126.com。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104354>

(来源：天津日报)

山东：济南今年新增5000余张普惠性养老床位

4月18日，参加济南市第十八届人民代表大会第一次会议的代表向大会报到。随着济南人口老龄化程度不断加深，市民对社会养老服务越来越关注。齐鲁晚报记者采访了济南市人大代表、济南市民政局党组书记、局长孙义洪。据介绍，今年济南将在普惠性养老服务方面做出诸多探索。

推进建设大型市级普惠性养老机构

“预计2025年，济南老龄化人口占比将达到25%，形势比较严峻，百姓关注度比较高。”孙义洪表示，省市两级都较早形成了养老服务的意识，目前济南的养老服务设施体系基本建成，四级养老服务设施网络基本形成。

孙义洪表示，今年主要还是从养老服务体系建设、质量提升方面下功夫，政府方面会对普惠性养老的设施进行提升。“对特困老年人、残疾人的兜底养老服务基本都可以满足，从市级层面来说，现在普惠性的福利设施还是比较少，我们会致力于普惠性养老的基础设施建设，今年起要推进建设市级普惠养老机构，十四五期间至少建成一处大型市级普惠养老机构。”

推进养老社区建设 出门就是老年大学

“我们现在在极力推行养老社区，部分社区在新建的时候把养老服务的设施，和对老年人适老化的改造都加了进去。”孙义洪说，这些社区将采用市场化运营，户型设计包括几十平米的公寓和一二百平米的房产；社区内具备的养老服务设施包括老年大学、康复医疗、文化娱乐、护理院等，失能半失能老年人可以在社区进行养老。

记者注意到，在今年济南市人民政府办公厅印发的《济南市“十四五”养老服务体系规划》中，也提到了新建小区配建养老服务设施的内容，包括“实施新建小区养老服务设施配建工程，按每千人不少于100平方米标准配建各类社区养老服务设施。”此外，该规划还提到了培育储备城企联动企业和项目不少于15家(个)，推进在长清区、济南高新区、平阴县和高河县等地的示范性养老社区建设。

实现街道(镇)综合养老服务中心全覆盖

“我们将增设普惠性养老床位。首先依托市、区县级养老服务中心，街镇综合养老服务中心和敬老院来完成这项工作并且真正利用起来，让老百姓养得起。”孙义洪介绍，今年将增加五六千张床位。

记者从《济南市“十四五”养老服务体系规划》中了解到，济南将推进区县养老服务中心全部建成投用，养老床位不少于60000张。同时在完成敬老院改造提升行动计划中提到，到2025年，全市承担兜底和普惠功能养老床位超过1.6万张。

孙义洪介绍，目前在济南，街道有综合养老中心，县里的镇都有敬老院，市级还迁建社会福利院，社区里有日间照料中心，农村也有农村幸福院。

“农村幸福院目前在农村基本占到50%以上，总量达到了2468处，济南农村幸福院的推动建设在全省大大领先。”据了解，去年，济南建了1259处农村幸福院，主要为老年人提供一个活动、吃饭的地方。

记者注意到，济南市目前已实现街道(镇)综合养老服务中心全覆盖，在《济南市“十四五”养老服务体系规划》中也提到，济南还将提升城乡社区养老服务站点覆盖率，到2025年，城市社区日间照料中心覆盖率为100%，农村幸福院覆盖率达80%。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104355>

(来源：齐鲁晚报)

山东：淄博发布养老服务品质提升三年行动方案

4月15日，《淄博市养老服务品质提升三年攻坚行动实施方案》发布，力争通过三年努力，全市建成各类养老机构170家，拥有各类床位3.5万张，长者食堂助餐服务更加完善，城乡养老服务体系基本形成，打造淄博幸福养老新标杆。

淄博市实施特困人员集中供养机构改造提升工程，2022年全市38家特困人员集中供养机构全部达到二星级以上标准，到2024年，建成家庭养老床位7000张以上，动态满足经济困难失能半失能老年人养老服务需求；建成街道综合养老服务中心31处，规范提升社区日间照料中心116处，实现社区养老服务全覆盖；支持医疗机构办养老，到2024年，全市“医养养”机构达到80家；实施养老服务人才倍增计划，加快补齐护理人员紧缺短板，三年内建设实训基地10处，每年培训养老护理员3000人次以上，持证上岗率达到100%。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104356>

(来源：大众日报)

山东省疾控：建议老年人群体筑起“三层防线”

4月18日下午，山东省政府新闻办举办山东省2022年疫情防控新闻发布会第二十八场，邀请相关负责同志介绍全省新冠肺炎疫情防控工作有关情况，并回答记者提问。

山东省疾控中心健康教育与促进所所长王连森在回答记者提问时表示，一些老年人患有基础疾病，一旦感染新冠可能导致病情加重，是当前需要高度关注的群体。

对于老年人如何预防新冠，建议强化“每个人都是自己健康的第一责任人”的意识，重点筑起三层个人防线。

第一层是生理防线。主要是全程接种新冠疫苗提高自己的免疫力；接种新冠疫苗对于提高机体免疫力、建立群体免疫屏障、抵御新冠病毒感染、减少重症和死亡至关重要。另外，接种肺炎球菌疫苗和流感疫苗，也可以大大减少大叶性肺炎、流感和新冠重叠感染的风险，有效减少重症和死亡的发生。老年朋友还要多开展适合自己的体育活动，规律作息，合理膳食，戒烟限酒，这样也都有助于增强机体免疫力。

第二层是物理防线。也就是“戴口罩、勤洗手、常通风、不扎堆、分餐制、讲礼仪”等非医疗干预手段，它们都能有效切断传播途径。

第三层是心理防线。针对当前全国“点多、面广、频发”的疫情态势，希望老年朋友既要保持适度紧张，不松懈，不大意，又要明辨是非，相信各级党委政府，不慌乱，不听信小道消息，不信谣，不传谣，保持平和心态，理性对待“动态清零”的常态化防控措施。要多关注政府及大众媒体发布的权威信息，准确把握疫情形势，及时了解防控动态，合理安排日常生活，适时调整出行计划。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104357>

(来源：齐鲁网)

江苏：苏州探索特色养老新模式“社区+物业+养老”融合服务行动计划启动

苏州特色养老新模式再探新路径。近日，“社区+物业+养老”融合服务行动计划启动。

此次启动的“社区+物业+养老”行动计划是以深化养老服务高质量发展、提升“原居安老”生活品质为核心，以推进“智慧物业”建设、赋能物业服务企业发展社区居家养老服务为重点，以创新物业管理与社区治理融合发展为抓手的创新性、融合性服务模式探索。为了配合行动计划，全力支持物业服务企业开展社区居家养老服务，民政和住建部门还共同研究推出了9条支持政策。这是继2020年两部门跨界启动“物业+养老”服务后的合作升级。

市住建局相关负责人介绍，在新修订并于今年3月1日起正式实施的《苏州市住宅区物业管理条例》中，专门写入了“推动物业服务与养老、家政等社区生活服务相结合”条款，为我市开展“社区+物业+养老”服务提供了法律层面的支撑和保障。

目前，通过在全市物业行业中广泛宣传和发动，全市10个板块中有108个物业项目进行了申报。各市（区）的住建和民政部门根据物业服务企业的经营水平、小区的管理现状、与社区的配合情况、老年人所占比重等情况进行了综合评估，最终确定参与试点工作的物业服务企业共51家，首批入围试点项目共84个，涉及全市10个板块共43个街道（镇）、80个社区。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104358>

（来源：苏州日报）

新疆：乌鲁木齐家庭养老床位推行“三入户”服务

当前，我市家庭养老床位入户建设正在有序开展，通过推出“三入户”服务，让养老幸福“回家”。

4月18日，记者从市民政局获悉，家庭养老床位建设的核心是通过居家信息化系统部署、适老化改造、智能化改造、床位实时监测、专业照护服务等方式，实现长者居家养老24小时综合保障。

市民政局社会福利和社会事务科科长王艳荣说，有别于传统的居家养老服务，我市家庭养老床位服务提供的是“三入户”服务。

首先是适老化入户改造。主要向符合条件的老年人提供住房适老化改造服务，包括地面无障碍处理、洗手间安全扶手加装、适老化护理床及其他辅助器具租赁等服务，营造无障碍空间，有效预防老年人日常安全隐患。

其次是智能监测设备入户。通过安装必备的家庭养老床位系统和智能化传感器设备，增强老年人居家生活的安全性、便利性和舒适性。设备包括：智能网关、一键呼叫报警器、燃气泄漏报警器、无线烟感传感器、红外人体移动传感器、智能家居终端等。

最后是专业护理服务入户。服务机构根据《乌鲁木齐市政府购买居家养老服务实施办法（试行）》和服务协议，为建设家庭养老床位的老年人上门服务每周不少于3次、每月累计不少于30个工时的居家照护服务，切实解决失能老年人家庭照料困难，减轻家庭经济负担。其内容包括：居家健康档案、营养膳食配送、家政卫生清洁、居家康复护理、陪同外出就诊等个性化服务方案。老年人可根据需求选择生活照料、个人护理、康复护理、医疗保健、精神慰藉、定期随访等专业服务。

王艳荣说，我市将“加快社区养老发展”列为今年民生建设十大实事之一，计划建成家庭养老床位1280张。目前适老化入户改造正在有序进行，主要安装坐便椅、马桶扶手、家庭药箱、助行器、防滑地垫等，护理床的安装将在5月初进行。智能化改造设备涉及后台连接，预计月底将陆续开展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104359>

（来源：今日新闻）

内蒙古：“一刻钟养老服务圈”让幸福生活有滋有味

乌海市海南区民政局按照居家社区养老服务总体建设和服务要求，实现老年人高品质生活目标，本着满足不同层次老年人刚性服务需求，着力改造和落实各项工作任务。积极谋划，着力打造“一刻钟养老服务圈”，进一步完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，全力推进居家社区养老服务走深走实。

为适应人口老龄化的趋势，积极响应国家号召，乌海市海南区民政局将社区养老、居家养老作为养老服务的主要方式，积极引导第三方居家养老服务社会组织，兴办“居家社区养老服务中心（站）”与“助餐点”项目，为居民谋幸福、为老人办实事。现以主城区为运营试点开展社区居家养老服务，以智慧养老平台为展示窗口、调度中心为中枢、养老服务中心（站）为服务场所，积极开展“互联网+”养老服务。以“幸福居”为主题、“智慧”养老为统领、“十助”服务为抓手、“书法”文化为特色，形成城市“一刻钟养老服务圈”。整合养老资源，让托老、护理、康养嵌入到村、社区，丰富“一刻钟养老服务圈”的服务内容，增进民生福祉，畅通经济微循环，满足人民群众日益增长的美好生活需要。

乌海市海南区民政局居家社区养老服务以“社会救助”兜底保障为基础，以“市域治理现代化”为牵引，以“五社联动”社会工作服务试点项目为突破，依托志愿者队伍、社会组织孵化基地、社工服务团队等助老帮扶团队，打通为老服务“最后一米线”，根据“我帮你”助老助医、困难帮扶等志愿服务活动，满足多元化养老服务需求，丰富老年人的精神文化生活，进一步提升老人的幸福感和满意度，推动海南区居家社区养老服务体系创新发展。

海南区民政局将持续推进养老服务提质增效，建设日间照料、长期护理、医养结合、助老助餐和文化活动为一体的嵌入式养老服务综合体，并在9个社区（村）改建居家社区养老服务驿站，因地制宜完善“十助”基础服务功能，积极拓展独具特色的精神慰藉、康复、临终关怀等养老服务项目，充分体现海南区“葡萄之乡”“书法小镇”“陶瓷村”“黄河之家”“大漠画卷”“剪纸艺术”等文化元素和区域特色，打造海南区“幸福居”养老服务生活圈，把老人是否满意作为检验标准，边试点、边总结、边推广成熟经验做法，构建方向一致、步调一致、重点一致的工作格局，全力以赴推动“一刻钟养老服务圈”建设取得扎实成效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104360>

（来源：新华网）

养老动态“宿养结合”：这种养老方式也很好

近日，记者来到舟山市花鸟岛采访，正好遇到83岁的张仲会和民宿管家小罗面对美景，享受宁静时光。张仲会笑着告诉记者，自从与伍玛民宿主结对后，不仅家中焕然一新，生活中还多了一个伴，民宿管家小罗不仅帮他布置庭院，还为他提供照料服务。

花鸟岛位于嵊泗列岛最北面，岛上花草丛生，林壑秀美。目前生活在岛上居民有六七百人，因年轻人大多到城市工作、生活，留守的不少是老年居民。

近两年，岛上的花鸟岛因民宿经济发展，一天富了起来。如何让留守老人共享致富成果？在花鸟岛政府的倡议下，萌生了“宿养结合”养老模式。

张仲会怎么也没想到，会有企业以每年2万多元的价格租下他家，开发民宿，而他自己也可以住在民宿里。既有养老金，又额外多了一笔收入，张仲会乐得不拢嘴。

“不能在开发的同时，让老人成为‘候鸟老人’，甚至无处养老。所以，我们想到让老人与民宿业主签订‘幸福公约’。”花鸟岛相关工作人员说。

“幸福公约”倡议，民宿业主在租赁老年房东住宅的同时，要为他们预留房间，装修好，并提供必要照料服务。比如结对对民宿每月定期慰问结对老人，陪老人谈心，了解其需求，提供精神慰藉；结对对民宿每季度为结对老人打扫室内卫生、整理房间1至2次；结对对民宿（可与其他民宿合作）每年为老年人提供文化演出1至2次等。

如今，岛上有51位老人与民宿业主一同生活。“花鸟爱丽丝”民宿主张黎斌就是其中一位，他给予房东老人诸多照顾，除了节假日给老人送上礼品，还会邀请老人参与互动活动。张黎斌说：“像这样的融合式养老，也是我们嵊泗县在创建高质量发展共同富裕海岛样板中出的一份力。”

花鸟岛相关负责人表示，下一步将继续鼓励融合式养老模式，充分利用现有民宿资源，实现民宿经营与老年生活相融合。这种融合养老模式，让子女不在身边的老人，得到了更多“亲人”的陪伴。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104361>

（来源：齐鲁壹点）

“以老助老”解决养老难题

鄞州潜龙社区积极探索老年人自我管理、自我服务，于2011年成立了“爱夕阳助老协会”，目前该团队共有助老志愿者68人，多为60岁到69岁的退休老人，共结对了28位高龄老人。

随着社会老龄化程度的越来越高，各地的留守老人、空巢老人越来越多，在此背景下发动和组织相对年轻的“小老人”发挥余热，主动帮扶年纪较大的“老老人”，这种“以老助老”的模式不仅可以起到精准志愿服务的效果，而且还可以传播关爱老人的社会正能量。

“小老人”有更充足的时间和精力。大多数“小老人”是刚退休或者退休不久的中老年人，和“老老人”相比，他们有着更健朗的身体，有能力进行帮扶“老老人”；而和年轻人相比，他们又有着更多的时间。

“以老助老”有更强的精准性。“小老人”也是老人，和“老老人”年龄相差不大，这就使得这两种老人之间少了更多的距离和隔阂感，彼此之间能找到更多的共同语言。在帮扶过程中，“小老人”也更有耐心，更善于交流，更容易走进“老老人”的内心世界。

“以老助老”有更深远的意义。“小老人”终究会有变成“老老人”的一天，但他们的这种志愿帮扶精神传递了更多的正能量，当他们也变成“老老人”的时候，就会有另一些“小老人”接过志愿帮扶的担子，为他们提供服务，从而弘扬“老吾老，以及人之老”的中华传统美德。

“以老助老”模式让我们看到，解决养老问题不是难题，办法总比困难多。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104362>

（来源：宁波日报）

手机App适老模式不“适老”

目前，包括新闻资讯、社交通讯、生活购物、金融服务、医疗健康等多个领域在内的互联网平台和智能应用企业，都在推进适老化改造，但从近期本报受访老年用户的反馈来看，他们愿意使用、经常使用的成熟版本产品服务仍然不多。

日前，华为、小米、vivo等主流手机厂商推出了帮助老年人适应数字化、智能化时代的具体举措，要求手机基本具备老年模式、长辈模式，提供大字体大音量播放以及远程协助等服务，方便子女远程教老年人使用手机。百度App通过人工智能识别技术支持方言及混合语音输入，解决用户操作不便或不会拼音、书写效率低等问题；百度地图App可通过语音退出导航。抖音联合优质创作者创建视频话题，为老年人运用智能化产品提供讲解。

多款App进行的适老化改造的确给老年人带来了便利，但记者走访发现，部分老年人反映自己在切换App适老模式这一步就犯了难：很多App首页没有展示，要切换适老版本还得进入设置程序寻找一番。正因如此，经常有老年人因找不到适老模式的切换入口而苦恼。“第一次切换适老模式时，如果旁边没有人指导，我根本找不到切换适老模式的入口。”69岁老人高秀琴说。

记者调查发现，市面上大多手机App切换适老模式的步骤都差不多：首先打开App，依次点击“我的（个人中心）”“设置”“长辈模式”，有的App还需在点击“设置”后再点击“个性化设置”。此外，一些App的“设置”没有文字说明，仅有一个齿轮样式的图标，部分App的“个人中心”仅用小头像代表，而大多数老人不熟悉互联网图标，并不知道齿轮图案代表“设置”、小头像就是“个人中心”入口。

连日来，记者走访北京朝阳区多个街道发现，对于部分手机App推出适老功能一事，一些老年人并不知情，就连不少常接触互联网的年轻人也表示未曾听说。“的确，现在很多人不知道App有适老功能，说明App适老功能普及率还不高。”北京市北苑路一位社区工作人员坦言，很多老年人担心上网不安全，他们甚至不敢使用智能手机，不敢接触网络，这也意味着短时间内大范围推广App适老功能有一定难度。

前不久，深圳大学数字代沟与数字反哺课题组研究建议，帮助老年人适应数字生活，社区要构建常态化帮扶机制，把更多资源下沉到基层，提供精准化、精细化服务，建立可持续的数字反哺机制。一方面，社区可以通过定期开展兴趣课堂、技能培训等活动，为老年人讲解各类手机App使用相关知识；另一方面，建立常态化的志愿服务体系，让社区居家老年人可以通过电话或面对面的方式，寻求志愿者帮助。

相关专家认为，当老年人仅靠既有的生活经验和知识储备无法适应新的数字设备和数字思维时，家庭是反哺的主要发生场域。作为经常接触互联网的年轻儿女们要做好长辈的数字生活“带路人”，应当多鼓励、指导

父母使用智能手机，耐心帮助父母打消顾虑，降低老年人对新技术的恐惧，提高老年人使用意愿，从而把手机App适老功能真正推广开来。此外，筑牢信息安全的防火墙，确保适老化改造过程中的信息安全，也需要社会各界各方共担责任。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104363>

(来源：中国质量新闻网)

老龄化社会，如何应对医疗健康需求与挑战

近日，主题为“健康中国，智慧医疗”的2022中国老年健康论坛在线上召开，中国科学院院士、中国工程院院士和来自全国各地的老年病医学专家以及工作者们汇聚云端，共享了一场老年健康医学的学术交流会。本次大会主席、中国老年学和老年医学学会老年病学分会主任委员黎健教授在大会致辞中指出，随着我国健康中国建设和新医改的深入推进，老龄化快速发展带来的医疗健康需求与挑战，疾病谱改变和医学模式转变的新格局，以及新冠肺炎疫情常态化防控的新形势，对全社会的生活和健康既产生积极影响，又提出了许多新课题。所有这些要素和问题综合在一起，对创新引领大健康理念和经济社会发展的“优先地位”，确立老年医学和老年健康在健康主体的价值，创造性地推进健康中国建设和健康老龄化的社会发展模式和目标，将产生积极意义和重大影响。

江苏省中西医结合医院及江苏省中医药研究院院长王佩娟在大会致辞中指出：“老年人健康快乐是社会文明进步的重要标志”，我们要积极协同推进健康中国战略，提升老年人的健康水平，促进实现健康老龄化。她指出，如何提高老年人的生存质量，有效延长健康生命周期，将是老年医学的研究重点。

围绕老年健康话题，今年主旨论坛共有9位院士和5位专家做了学术报告，10个分论坛70多位专家学者的学术演讲，本届论坛还设立了中西医结合防治、老年药理学、心电、老年骨科、血液学、生理衰老与干预等10个分论坛。

在院士论坛上，中国工程院院士樊代明做了关于“整合医学，从医学知识到医学知识论”的报告，他指出，整合医学的提出，就是研究医学知识本质特征，价值取向，特别是形成方法的认识论，它是指导医生合理应用医学知识，正确防治疾病的认识论和方法学，它是利用普通的医学知识，凝练升华为高级的医学知识，是以知识来创造知识的认识论和方法学。

中国科学院院士于修武在论坛上用大量案例从病理变化等三个方面做了“新冠肺炎病理特征与发病机制”的报告，并特别强调指出，病理学在整个医学发展和进步中都起到至关重要的作用，在重大疫情来临而病因不明，诊疗方案不足的情况下，重大传染病的遗体解剖和相关发现对提高救治水平至关重要。

中国科学院院士刘德培做了《靶向细胞衰老，延缓血管衰老和相关疾病》的报告。他从遏制衰老和衰老相关疾病的靶向细胞方面进行研究，提出延缓血管衰老和衰老相关疾病的方法。

在分论坛“青城康颐青年论坛”上，青年学者们做了基础与临床的相关科研报告，其中不乏广大老年人十分关注的健康话题，例如中国疾病预防控制中心慢病中心陆治名的研究报告《疼痛对社区老年人跌倒的影响及失能的中介效应分析》、中国医科大学附属第一医院江鹏程的研究报告《老年人高尿酸血症的患病率及影响因素分析》、南通大学附属医院李荣的研究报告《百岁老人休闲活动与身体活动对CIMT的影响》、解放军总医院王子乾的报告《664例社区高龄老年人衰弱与失能的发生率及相关性分析》等。

在论坛开幕式上，发布了全国骨科5个新技术临床应用指南，学会团体的3个标准，同时宣布《老年病学-骨科学》的正式出版。中国科学院院士刘昌胜指出，骨质疏松疾病是影响我国老年人健康群的常见病，多发病，发病率高，危害大，是科研人员 and 临床医生的重要课题，标准立项研究编制征求意见到完成送审，回应了社会迫切需求，凝聚了顶级专家智慧，建立了一流标准，为行业后续健康快速发展奠定了坚实基础。而《老年病学-骨科学》一书系统介绍老年骨科疾病流行病的特征，病理表现，临床症状及最新的诊疗进展，对开展骨科和科研具有重要的参考价值。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104364>

(来源：新华网)

老年人权益保护案例提示：老年代步车安全隐患大

18日，中国老龄协会联合中国司法大数据研究院在京发布2021年度全国老年人权益保护警示教育案例。案例分析显示，当前，机动车交通事故责任纠纷在我国涉老民事案件中排名第二，老年代步车交通安全隐患亟须引起重视。

根据案例分析，近年来，不少老年人驾驶三轮或四轮电动车（老年代步车）出行。这类老年代步车的重量、速度及尺寸都超出了非机动车的范围，属于机动车范畴，应按规定依法登记并持证驾驶，但现实中老年代步车大多无牌照和驾照，无法投保交强险，一旦发生交通事故遭受损失理赔无门，维权困难是此类案件的特点。

除交通出行外，此次发布的案例还涉及再就业权益、旅游消费、老年婚姻以及保健品诈骗、电信网络诈骗等方面。统计显示，近三年劳动合同纠纷在涉老民事案件中的比例不断上升，以养生讲座、专家坐诊、免费体检为名的养生游、会议游等诈骗案件近年来也有所增长。

为进一步加强老年人权益保护工作，中国老龄协会联合中国司法大数据研究院开展了2021年度全国涉及老年人案件情况研究。研究显示，2021年度全国各级人民法院审结涉老案件54.25万件，超九成为民事案件。

中国老龄协会提供的相关信息显示，发布案例、以案释法，旨在引导广大老年人强化风险防范意识，提升依法维权能力，对弘扬孝亲敬老传统美德，构建老年友好型社会具有重要意义。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104365>

(来源：新华网)

郑秉文：养老保险制度功能改革非均衡发力才能突出重点

近日，在CMF中国宏观经济论坛热点问题研讨会上，全国政协委员社科院社保中心主任郑秉文就养老保险的贡献，当前要处理好的关系和问题谈了自己的建议。在接受中国经济时报记者采访时表示，养老保险制度的功能改革重点应该有优先排序，但这个排序在不同历史时期，不同发展阶段，不同突发事件面前是不一样的。不要排错了，排错了欲速则不达。排对了，非均衡的发力才能突出重点。

改革开放以来养老保险制度的贡献

郑秉文表示，改革开放四十多年，评价我国的养老保险制度，可以用三句话概括其巨大贡献。一是改革开放之初为什么要搞社保？因为有了社保使国企真正的从行政附属物摆脱出来，变成了市场主体，可以进入市场进行市场竞争。如果没有社保制度、没有养老金制度，企业还要包办生老病死，就不可能进入到市场，它还是行政附属物，这是第一个贡献。第二个贡献，因为有了社保制度，有了养老金制度，把人解放出来变成了真正的劳动者，把农民与土地分离出来了，有了农民工我们就有了城镇化，有了城镇化就有了巨大的经济发展，它把城镇职工从网格化的传统的单位中解放出来，变成了可以全国流动、可以离开单位的真正的劳动力商品。这一点如果没有社保制度，没有养老金制度是不可能的。第三个贡献，它成为全体国民的一个养老安全网，这个安全网人人都离不开。这三个贡献合在一起成就了我国的改革开放，没有这三个贡献，就没有改革开放，甚至我们连经济周期反周期的手段都没有。

目前养老保险制度要处理好10个关系

郑秉文向记者谈到，养老保险目前确实存在很多问题，他总结梳理出10个问题。并指出这10个问题等于是10个关系，一定要处理好这10个关系。

第一，要处理好养老保险精算中性与再分配的关系。郑秉文认为，不可否认社保制度就是一次再分配，税收制度也是一样，但不能对社保制度寄希望于能够替代税收制度，能够成为再分配中占绝对主导地位的。所以，再分配制度和精算中性的制度的关系要处理好。精算中性就是多缴多得，少缴少得，长缴多得。如果过分强调制度内的再分配就会出现一些偏差，也就是说要增强制度的刚性约束，即要掌握火候处理好养老保险的精算中性和再分配的关系，它既应该有精算中性，也应该有再分配，要掌握这中间的边界。

第二，要处理好的是共同富裕和基础性、普惠性、兜底性的制度。促进共同富裕过程中，社保制度和养老金制度要发挥作用，养老金制度在促进共同富裕的进程中起到的作用也是基础性、普惠性、兜底性的作用，也不要拔太高，也要掌握好尺度，否则欲速则不达。

第三，要处理好养老保险制度的可持续性与公平性之间的关系。在改革推进的时候，如何处理公平性和可持续性的关系，哪个放在优先的地位，应该有一个预案，不同的历史时期优先排序是不一样的，公平性处理好了，有时候可以促进可持续性。可持续性提高了，又可以促进公平性。

第四，要处理好关于激励性和福利性的关系。激励性和福利性处理好它的关系也是有边界的，我们也应该掌握好这个边界。

第五，要处理好的是顶层设计和摸着石头过河的关系。既要摸着石头过河的经验性，同时还需要一些顶层设计的可设计性，可设计性是很重要的，养老保险制度具有可设计性，具有引导性。如何来处理好这个关系，这也是考验我们的智慧。

第六，要处理好的是政策与法治的关系。政策带有临时性、阶段性，我们在政策性方面恐怕做得多一些，但是立法跟不上。

第七，要处理好的是养老保险制度和财政边界的关系，养老保险是养老保险，财政补贴是财政补贴，财政离养老保险近一些好还是远一些好，是有立法性质的防火墙好，还是没有这种防火墙好？这是需要讨论的。发达国家的基本养老保险制度好像没有那么一个是跟财政关系这么近的，养老保险制度要求的首先是参数调整，要维持自我平衡，要维持精算平衡，坚持精算平衡原则。即使财政介入，也应该有法可依。

第八，要处理好当下改革、阶段性改革和模式选择的关系。我们不得不承认社保制度是有模式选择的，这种模式选择与经济发展水平、发展阶段是没有关系的，与人均GDP和GDP总量也是没有关系的。模式如果不确定，很可能阶段性的当下出台的政策，与长期模式的追求是南辕北辙的，而养老保险制度的周期是几十年，精算报告最低预算75年，最长预算100年，周期这么长，模式选错了不能掉头，成本会很高的。

第九，要处理好国家和市场的关系。社保制度里面，养老金制度里面没有国家和市场的关系吗？是有的，在养老保险制度中，最典型的体现就是第一支柱是国家举办的，所以国家和市场的关系更是需要处理好。

第十，要处理好养老保险作为福利制度和生产要素的关系。养老保障不仅仅是福利制度它也是生产要素，如果单单把它看成是一个福利制度就看得低了。如果我们要把负债型比较明显的制度改成资产型比较明显的制度，它就产生了长期资金和长期资本，有了长期资本就有了股权资本，等于是减少了银行存款银行体系占统治地位的债权资本，就等于我们在投资方面长期资本就有了一个源源不断的源头。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104366>

(来源：中国经济新闻网)

90后开始考虑养老房了？

中国的老龄化进程已经超出预期，并在社会中引起广泛讨论。

不开玩笑，说正事儿老龄化的两大特征：

- 一、人口老龄化程度继续提高，高龄化趋势明显
- 二、人口老龄化速度明显加快

处于马上或已经30岁的90后，面临疫情之下，严峻的就业问题。未来愈加严重的通胀趋势，所有人处于对未来不确定性的焦虑中。再加之，老龄化加剧，养老金社会储备不足，只依靠社会福利养老是完全不够的，致

使90后对未来养老产生很大的焦虑，并早早开始考虑养老问题。近几年养老的形式也变得多样，有居家养老、机构养老、养老院养老、抱团养老等多种形式。

目前，在西安采取最多的仍是居家养老，这种形式适合大部分身体较好，有自我照顾能力的老人。所有，90后要注意锻炼，有个好身体呀当进入老龄阶段，我们需要更加适老的居住空间和居住环境。那么养老购房，和其他人生阶段购房有什么区别，往往又存在怎样的误区呢？

【区域】

往往人们一想到养老，会选远离市区，环境较好的区域，这是个很大的误区。实际上，往往只有在市区医疗发达的区域，老人才能得到更好的照料和及时的医治。生活品质更高及寿命更长。

随着年岁的增长，人的精力和体力都会大幅度的下滑，日常生活难免有诸多不便，因此住所附近最好还要有完善的生活配套。首先，医疗机构不能少，身体健康出现问题时，出门就看医生；其次，购物不用走太远，住所附近需要配备有大型商超、菜市场等，步行就能采购各类生活用品；此外，完善的公共交通和设施齐全健身娱乐场所也必不可少。

【面积大小】

老年人住房子，不适合过大，一不方便打扫。二来，大房子耗费体力。三是大面积的房子更让人容易产生孤独感。100m²左右的三室可以满足，老两口的居住。子女偶尔来照顾串门，也有地方住。

【户型】

面积选择适中的，适合老年人居住的房屋结构也很重要，复式、错层、房屋结构、格局过于复杂的不建议选择，容易给老人的生活带来不便。不仅如此，室内还要有良好的通风和采光条件，最好能做到南北通透，卧室和客厅尽量朝南，楼层方面，低楼层整体来说更便于出行，噪声也比高层小很多。

【社区养老机构】

社区最主要的是要有医疗护理、老年助餐、文体活动、精神关爱等服务项目，以及完善社区卫生服务站和护理站、老年食堂、日间照料中心等养老设施。有适合老年人的无障碍设施，增强老人生活便利性，例如在老旧小区安装电梯，针对高龄独居、空巢失能老人安装居室通道扶手等。有这些当然就最好啦。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104367>

(来源：苗家少女)

中国适老产业供应链企业及专家推荐目录的遴选工作近日启动

近日，中国建筑装饰协会发布了《关于遴选适老产业供应链企业及专家名录的通知》(CBDA[2022]23号)，号召适老供应链企业和专家积极报名参加遴选工作。此项工作的启动跟日前发布的《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》高度契合，《意见》中提出加快建设全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。不仅如此，全国统一大市场还有利于破除地方保护和区域壁垒，进一步降低市场交易成本。

“中国适老产业供应链”企业及专家名录的遴选工作已于近日正式拉开帷幕，业内一批优秀的企业，像金螳螂装饰、中建二局、中国市政工程东北设计研究总院、安徽安兴装饰、河北省室内装饰集团、成都朗力、天坛家具、松下康养、河南翔宇、蓝田医疗等企业积极响应遴选工作。

指导思想和政策依据

为深入贯彻重要指示精神，持续扩大普惠养老服务有效供给，国家发改委、民政部、卫健委三部门联合印发《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》(发改社会[2019]1422号)，提出力争实现“三提升”、“两下降”、“一满意”的目标，其中“两下降”的目标除了通过土地、金融等多种政策组合支持以外，还可以通过行业集中采购等形式推动企业建设运营(适老化改造)成本下降、服务价格下降。

为响应三部委的号召，帮助企业“降本增效”，共享央企集采成果，2021年12月27日，国家发改委价格监测中心、中国建筑装饰协会和中国健康养老集团在北京签署战略合作协议，共同打造“中国适老产业供应链平台”，平台通过汇总各大央企、地方政府的采购需求，采用集中采购的模式，发挥央企力量的优势，降低交易成本、提高采购效率，引导适老产业健康、有序发展。

遴选推荐企业要求及应用

本次中国适老产业供应链平台联合国家发改委价格监测中心、中国建筑装饰协会、中国健康养老集团有限公司共同征集优质供应链企业及业内专家，征集时间定于2022年03月15日-2022年10月30日分批次进行遴选。第一批遴选时间约在6月中旬，遴选出来的企业将分批推荐给国内89家从事康养建设的央企国企、各级地方政府、民政系统、卫健系统、住建系统、残联系统以及从事康养建设、投资、运营，适老化改造、城市更新以及从事“城企联动、普惠养老”的民营企业等。

欢迎从事适老产业的相关企业积极报名参加遴选工作，本活动免费，入选企业类型、企业和专家遴选办法、遴选时间等可关注官方微信公众号“适老产业前沿”或详见中装新网。

相信通过联手打造国内最大的央企适老产业供应链集采平台，共享央企集采成果，进一步降低采购成本，为加快建设全国统一大市场贡献力量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104368>

(来源：中国搜索)

中国老龄协会发布2021年度全国老年人权益保护警示教育案例

今天，中国老龄协会联合中国司法大数据研究院在京发布2021年度全国老年人权益保护警示教育案例。

为进一步加强老年人权益保护工作，掌握涉老案件动态发展趋势，分析案件类型和特点，深入剖析老年人权益维护的痛点难点，中国老龄协会联合中国司法大数据研究院开展了2021年度全国涉及老年人案件情况研究并形成专题报告。研究报告显示，2021年度全国各级人民法院审结涉老案件总数54.25万件。其中，民事案件49.20万件，占比90.70%；刑事案件1.34万件，占比2.47%；行政案件3.71万件，占比6.83%。在研究基础上，经相关专家学者评审推荐，评选出2021年全国老年人权益保护警示教育案例。

随着人口老龄化快速发展，侵犯老年人合法权益的案件时有发生。本次发布的案例有老年人交通出行、再就业权益、旅游消费、老年婚姻等方面的案例，也有涉及保健品诈骗、电信网络诈骗等案例，具有一定典型性、警示性、教育性，通过以案释法旨在引导广大老年人强化风险防范意识，提升依法维权能力，维护自身合法权益，对营造敬老、养老、助老的社会环境，弘扬孝亲敬老传统美德，践行社会主义核心价值观，构建老年友好型社会具有重要意义。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104369>

(来源：新华网)

最高法：部署全国法院打击整治养老诈骗专项行动

据新华社消息最高人民法院近日下发通知，部署全国法院打击整治养老诈骗专项行动，依法严惩养老诈骗犯罪，重点惩处以养老为名侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪。

通知要求，各级人民法院要扎实开展打击整治养老诈骗专项行动，以实际行动维护老年人合法权益。

通知强调，要依法严惩养老诈骗犯罪，重点惩处以养老为名侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪。对于造成严重经济损失以及其他严重后果或者恶劣社会影响的案件，要坚决依法从严惩处，同时加大对罚金、没收财产的处罚力度，从经济上严厉制裁犯罪分子。要全力追赃挽损，最大限度地减少受害群众的经济损失，最大限度地维护老年人合法权益。

通知指出，各级人民法院要抓好案件审理工作，加大办案攻坚力度，及时审判一批社会影响大、关注度高的重大典型案件，深入推进专项行动。要加强专项工作调研总结，加强法律政策问题研究，及时完善相关司法解释、司法政策，适时发布典型案例，指导司法实践。要扎实做好宣传教育工作，采取以案说法等形式，加强法治宣传，揭露养老诈骗“套路”手法，帮助老年人提高法治意识和识骗防骗能力，形成“不敢骗、不能骗、骗不了”的良好态势。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104370>

(来源：中国社会报)

工信部：325家网站和APP完成适老化改造

4月19日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍2022年一季度工业和信息化发展情况，并答记者问。

据介绍，工信部开展信息通信服务感知提升行动，督促主要互联网企业建立个人信息保护“双清单”，针对强制下载APP等社会关注热点问题开展专项治理。与老年人生活密切相关的首批325家网站和APP完成适老化改造。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104371>

(来源：北京青年报)

财政部：推广政府购买基本养老服务

4月18日，财政部发布关于做好2022年政府购买服务改革重点工作的通知。其中提出，推广政府购买基本养老服务。

积极应对人口老龄化，鼓励有条件的地区务实拓展政府购买养老服务的领域和范围，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求，加大对基层和农村养老服务的支持。适宜通过政府购买提供的养老服务，政府不再直接举办公办养老机构提供。确需由政府直接提供的养老服务，应当发挥好公办养老机构托底作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104372>

(来源：中国房地产网)

养老产业

北京泰和养老院：养老产业、养老院如何做到规范化、标准化

目前，我国的老龄化程度不断加重，我国在2022年将迎来第二次老年人口增长高峰，预计老年人口年均增长1100万，养老已经成为了一个社会性问题。老有所养、老有所依现在成为了人们关注的重点，在9073养老模式提出后各地方政府也相继提出符合自己地方情况的养老政策。但是，养老如果只依靠政府，将会成为政府和国家的一个巨大的负担，所以面对此种情况也需要我国的养老产业的支持和努力。而我国也明确提出要大力帮助养老产业，要将养老规范化、标准化，那么作为养老产业的关键养老院又该如何响应政府的号召做到规范化、标准化？下面我们一家在国内做的比较不错的养老院泰和养老院来仔细讨论一下养老院如何做到规范化、标准化。

首先，我们从从事养老行业的基层人员出发，探讨人员的规范化。如果仔细在网上搜索一下养老院会发现不少是关于养老院基层人员的负面新闻，其中有的是专业能力缺少，有的是人品的腐烂，但是这无一不在给我们敲响着警钟，养老院基层人员的专业能力和人品都必须过硬。

而泰和养老院之所以成为国内发展不错的养老院，正是对于员工的严格挑选和培训。在挑选方面他们有严格的标准，在挑选过后他们会专门进行员工的专业培训在培训的过程中还会观察出每一个人的表现，然后在根据他们的各方面的综合表现进行聘用，在聘用后依然会不定期地进行考核。这在最大的程度上解决基层人员的专业能力缺少、人品不过关的问题。

其次，我们要建立监督的体系。其实，任何的体系都难以成为完美体系，它们总是会有大大小小的漏洞，这就需要监督来发现漏洞再进行“打补丁”。监督的作用自然不用仔细进行讲解，而又如何建立监督体系呢？我认为第一是将监督的权利交给老人，因为养老院本就是为老人服务，老人也是最容易接触到养老院漏洞的人，将监督变为相互监督，员工内部相互监督。

最后，是零容忍。泰和养老院是我认为将这些做到最好的养老院，它是将老人放在心中，给老人建立了众多的投诉渠道。并且，它有一带一带的传统，当新员工入职后会有老员工带领，这样不仅会让员工保持专业的服务水平和高昂的工作热情，也让各位老人能够不产生陌生感，保持养老院和谐轻松的氛围。

要将养老产业规范化、标准化并不只是这些，这些只是其中的一小部分。无论是公办的养老院还是私办的养老院，管理的重要性不言而喻。将管理规范化不仅让管理人员轻松也是让养老院更加团结更有凝聚力。要将养老产业规范化、标准化的这条道路还比较漫长，但是我们只要努力我国的养老产业规范化、标准化的速度会越来越快。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104372>

(来源：趣怪谈)

智慧养老

老龄化背景下，企业要快速发展自动化，壮大国内机器人生产

积极主动适应中长期的宏观经济变化是企业的首要策略之一。“人口红利”见顶后，各行业用人成本将显著上升，在人口流动的背景下，不发达地区的企业招工可能更加困难。根据第七次人口普查数据，在我国337个地级及以上城市中，149个城市65岁及以上人口占比已经超过14%，按定义，这些城市都进入了深度老龄化阶段。根据经济合作与发展组织（OECD）的数据，从中长期来看，中国老龄化的增速不仅会显著高于世界平均水平，也将超过美国、德国、日本等发达经济体。

加快自动化发展能有效对冲人口老龄化带来的用人成本上升问题，也有益于企业的生产效益与产业升级，更顺应国家政策导向。一定程度而言，社会老龄化在推动自动化发展中发挥着重要的作用。根据美国麻省理工学院的经济学家达龙·阿西莫格鲁与波士顿大学的经济学家帕斯夸尔·雷斯特雷波的最新研究，世界上最主要的机器人使用地普遍为老龄化国家，例如德国、韩国和日本。同时，他们还发现，当美国某个城市的老龄化程度提高时，当地与机器人相关的企业数量也会显著增加。由此可见，老龄化正在成为自动化升级的一股强大推力。

虽然国家间有制度和禀赋差异，但社会与经济规律具有一定的普适性。从各类新闻报道中，我们已经可以看到我国许多企业主动作为，积极引入或自主研发自动化生产线，加快推进自身的自动化。

但是，我国国内的机器人和自动化还较依赖于进口或者外企，自主品牌还太少，失去蓬勃的国内市场将是很大的损失。从贸易角度看，我国机器人进口量稳步增长，由2011年的约8.5亿美元增长至2020年的超过10.4亿美元，年均增长率约2.23%，相比之下，我国工业机器人同时期的出口数据仅为1.29亿美元与2.43亿美元，体现了我国自动化产业的较大缺口。这部分缺口很可能是工艺或者技术上的差距，这是我国企业还无法实现的。从企业角度看，中国的工控自动化市场份额主要被西门子、三菱等外企占据，抛开技术的考虑，从产品成本、可靠性、产品寿命的角度，我国企业也存在较大差距。

从社会角度而言，发展社大国内机器人生产有助于提升社会福利。自主生产的机器人更符合国内的国情、文化，与国产产品也更加适配，与之相对的，进口的机器人所适配的生产线和产品很大一部分是非本土的，这会进一步造成境外产品挤压本土产品。面对新冠疫情这样的公共卫生事件，事实已经充分证明，自动化水平较高，使用机器人进行生产的企业有更强的抗风险能力。

目前，社会上对于自动化的主要顾虑是失业问题，即企业采用了自动化的大型装备后减少了用工需求。不容忽视的是，技术进步一直是经济发展的重要推动力。自动化能培养操控自动化技术的高端人才，能提供更好的产品来扩大消费者对于国内品牌的依存度，能保持经济的韧性，能扩大我国的贸易顺差，能推动经济发展并在别处创造新的岗位，总体肯定是正面的福利影响大于负面的。其实放眼全球，自动化程度高的国家，无一不是富裕并有较高人类发展指数的国家。

从技术实施的角度来说，我国有较低的政策阻碍，这一优势应得到充分利用。首先，我国没有西方那样可能反对自动化进程的工会组织，自动化的发展可以较为顺利；其次，我国目前有较强大的工程师红利，具有很强的技术人才基础；再次，我国有许多社会制度上的优越性，即使在失业的情况下，也有各种兜底政策来减小贫富差距；最后，则是我国正逐步迈入老龄化社会，人口结构的变动是推动自动化的强烈推力。

疫情期间，一些地方政府投入了大量资金鼓励就业，例如企业招工后可以向政府申请补贴，属于“人头补助”。不过，由于劳动力与机器人多数情况下是相互替代的，这种补贴政策可能抑制了企业在自动化上的进步。如果政策目标是激励企业提高生产水平、优化产业结构、减少僵尸企业，从政策角度，可以直接根据企业最终的生产水平发放补贴，或者用消费券让消费者来“用脚投票”。至于企业是通过招工还是自动化来提高生产水平，应由企业自己理性决定。只有生产力提高后，整体社会的福利水平才能上升，社会应对老龄化才越有底气。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=104373>

(来源：证券时报)

推动智慧医养结合养老模式高质量发展——以安徽省合肥市为例

站在“两个一百年”的历史交汇点，现阶段我国正开启全面建设社会主义现代化国家新征程。随着我国老龄化进程的加快，居家养老、自我养老、社会养老等传统养老模式也随之转型发展，以“医疗+养老”为代表的智慧养老服务模式逐渐走入人们的视野。

作为国家公布的医养结合养老模式试点的第二批城市——安徽省合肥市，在推进养老模式转型发展中取得进展。但是，在服务端、内容端、供求端、主体端还不完善，需要从政策组合、技术赋能、人才吸引、平台建设方面采取合理对策，以期促进智慧医养结合养老新生态更好发展。

智慧医养结合养老模式面临新发展

从医养结合养老服务到如今的智慧医养结合养老服务，服务对象是需要照护的老年群体，但服务方式从信息化转向智能化，服务内容从“医疗+养老”的二维服务转向“智慧医疗+养老+平台”的三维服务体系，服务质量开始从低层次的需求满足向高质量的多样化需求，智慧医养结合养老模式是结合“智慧养老”“智慧医疗”和“医养结合”三种服务理念，打造的是符合智慧政府和智慧城市理念的现代化智慧养老服务体系。

服务升级，智慧医养是传统养老模式的升级版。智慧医养结合养老模式是传统养老模式的3.0模式，促进了养老服务模式的创造性升级。传统养老模式是应对老龄化发展的初级1.0版本，医养结合养老服务模式是继传统养老模式发展、满足医疗需求的养老模式的中级2.0版本，而智慧医养结合养老模式则是在结合了前两种版本的基础上，回应养老模式更新的高级3.0版本，从智慧医养结合主体间的关系来看，智慧医养结合养老模式是涵盖智慧家居、智慧社区、智慧机构、智慧政府、智慧医疗五位一体的智慧养老服务体系；从智慧医养结合模式的内容来看，这是涵盖“医疗、养老、康复、护理、服务、管理、评价”为一体的智慧型养老模式。

技术赋能，智慧医养智能化趋势明显。智慧医养结合养老模式以信息技术发展为基础，技术赋能智慧养老产业发展。在技术层面，技术的发展建构了智慧医养结合的养老平台，利用大数据和云计算，结合线上线下互动模式，然后对智能终端设备收集和处理数据，调动和整合区域医疗和服务资源，满足老年人的需求，从而实现老年人、家庭、机构和社会的资源整合。另外，技术固然赋能养老模式的创新，智慧医养结合不仅注重技术在养老产业的应用，还体现出模式的融合性和服务的人性化，利用智慧技术和手段，将技术应用到老年人生活中，完善老年人医疗电子档案，实现线上挂号、问诊，线下服务的模式，实现智慧城市、智慧社区与智慧医养结合的多向联动。

内容贴合，智慧医养是医、养、网的紧密结合。智慧医养结合在“互联网+”的环境下实现可操作化，以根据老年人身体需要而随时灵活转化“医”和“养”两种模式，加强了服务质量，提高了服务水平。通过建立数据库实现医疗、养老与互联网的链接，个人信息系统、个人健康数据系统和个人需求系统共同构成智慧医养结合的数据库。个人信息系统是个人基本电子档案，健康系统则是根据个人的身体素质评估得到的一系列可视化指标，需求系统则是个人根据自身需要为老年人提供线上线下的服务。智慧养老模式体现了对于信息的整合与集成，展现了人性化、智能化、服务多维化的包容性养老模式。

合肥市智慧医养结合养老模式建设存在的问题

合肥市智慧医养结合养老模式的发展，从服务内容来看主要有“医转养”和“养转医”两种医养方式。从传统的养老模式到如今的医养结合养老服务模式，是养老服务精准化、养老服务多样化、养老服务智能化趋势的体现，医养结合养老模式将结合大数据以及互联网技术，精确追踪老年人不同需求展开服务，调动现有资源促进老年人治病、养老的便利化和信息化。在调研中发现存在以下几方面问题：

第一，在服务端，服务费用和评估等级差异明显。在调查研究中，老年人关于入住条件没有明确的严格限制，在入住前进行体检确定老年人没有感染性疾病和精神性疾病的情况下都可以自行入住，但是没有身份的严格限制并不代表入住费用的均等化。当老年人办理入住时，养老机构根据民政部制定的评估标准分成不同的护理等级，最常见的护理等级是分成自理、部分自理，半失能和失能，根据护理等级确定入住费用的标准一定程度上体现了公平性，但由于评估能力操作性的软规则、评估标准的即时性还存在差异，可能会把半自理状态划入到半失能的等级，或者随定期检查护理等级会频繁变动，导致老年人每过半年或一年时间频繁更换护理等级，而护理等级和需求的变化是导致费用提升的主要原因。

第二，在供求端，供求不平衡，床位利用率低下。通过走访调研，我们发现一种普遍的情况，一方面，现在医养结合试点的养老院所做的都是高级养老院，对于缴纳的费用较高，入住的老人大多都是退休的高职干部

或家庭条件较好的老人；另一方面，医保统筹层次较低，封顶线的报销限制了老年人的就医范围，碎片化医保制度阻碍了医疗资源和智慧医养结合服务模式的共享。此外，老年人若突发意外需要重新检查或者聘用护工，费用额外支出，因此，大多数老年人并不能享受到符合自己预期的养老服务，高昂的养老费用使得老年人医养结合养老的愿望可望而不可及。

第三，在内容端，“医”与“养”的曲线结合。智慧“医”与“养”的结合并不是简单的将养老与就诊相结合，而是在简单的模式基础上利用智慧医疗的技术对老年人的需求和服务进行评估，从而有针对性地为人制定健康的养护策略。通过调查研究，发现智慧“医”与“养”结合只是表象，在机构内部，内设的医疗机构专业水平低，医疗护理质量低，智慧养老产品开发不足现象普遍存在，而真正能够做到智慧医养一体化，医养联动性比较强，只有医院能够覆盖。养老机构的适应能力弱、创新需求不强、养老品牌分散化抑制了养老机构内部智慧医养结合进程。

第四，在主体端，多主体参与衔接机制松散。智慧医养结合的发展需要政府、企业、社会力量的支持，理想化的状态是政府政策支持，企业资金帮扶，社会力量积极参与，良性循环的价值链条需要多主体紧密协作。智慧医养结合的市场潜力没有充分发挥、企业和机构合作碎片化、政府与企业参与的表象化，限制了智慧医疗和智慧养老的深度融合，特别是企业认为养老机构并不是长期合作的互利共赢的伙伴关系，而是提供捐赠和宣扬企业价值理念的重要工具，单纯的物资捐助限制了养老机构与市场的贴合度。除此之外，各参与主体在参与智慧“医养结合”合作中必然产生利益冲突问题。

第五，在人才端，专业医护人员吸纳性较低。安徽静安亲养苑是目前安徽省投资最大、服务品质最高的高端老年养护机构之一，本着“与长辈携手共创幸福生活”的服务宗旨，开创社会精英老年生活方式，集老年健康管理、医疗康复、保健养生、心理咨询、文化娱乐、餐饮服务为一体，践行“亲情养老，科学养老，环境养老，文化养老”的服务理念。以静安亲养苑为例，智慧医养结合模式中的医护人员类型分为两类，一类是专业医生，另一类则是护理型医疗人员，负责亲养苑的老人的日常护理。由于养老院没有资格注册各类医生所需要的证件，因此与养老院合作的医院医生兼任养老院医疗工作，或者养老院单独聘请医生，医护人员仍属于医院编制，医院和养老院签订协议，各付医护人员一半薪酬，医生队伍人数少、专业面窄、设备残缺的情况置智慧医养结合处于“孤立无援”的状态；将滨湖医院与静安亲养苑对比，医院中的专业人才队伍更健全，能够为老年人提供全面的看诊、理疗、保健服务，而养老机构里面更多的是常规护理。另外，机构中缺乏较高层次的护理人员，没有相关的医疗资质，导致一些优秀护理人员流失，影响了养老机构的服务质量和服务水平。

推动智慧医养结合养老模式高质量发展的建议

通过对合肥市智慧医养的调查发现，智慧医养的快速发展要依托政府政策支持、信息技术赋能、多主体协同发展、完善医养平台、健全人才机制等措施高位推动智慧医养形成政府主导、社会参与、人民幸福的养老发展新业态。其中，在服务、供求、内容、主体、人才等方面还存在诸多制约合肥市智慧医养高质量发展的因素。笔者提出以下建议：

健全政策，加强智慧医养结合养老体系建设。智慧医养结合养老模式涉及政府、社会和个人，政府作为公共服务的提供者和社会治理的主体，政府在智慧医养结合养老模式中也发挥着整合和主导作用。第一，智慧医养结合养老服务涉及范围广、关联部门多，政府政策的出台需要加强与多个部门的衔接，加强政策的叠加功能，打出一套政策组合拳，推动政策优惠的普惠性，为智慧医养结合提供政策保障。第二，制定和考核智慧医养结合养老服务的规则 and 标准是政府职责所在，政府需要从整体性角度出发，定期开展评估工作，创建精准的资源分配机制，助力智慧医养结合形成一个具有示范效应的服务规划和供应链条。

技术赋能，促进智慧医养的深度融合。技术是智慧医养结合服务模式创新的关键引擎，特别是在智慧养老的发展背景下，充分利用技术的便利性，开发养老智能设施，背后都需要信息技术的支撑。通过微信、网络、App等直接预订，促进“医”+“养”+“网”的深度融合，完善智慧养老信息服务系统建设，保护老年人及其家属隐私是行业操守，依靠人脸识别、权限管理、数据备份等技术手段保证医养信息安全。技术手段的更新催化服务方式的更新，智能终端设备数据的统计和预测，可以对老年人日常生活和需求进行实时动态监测，智慧医养结合服务中，网上问诊、家庭医生等，简化预约诊治、配药、复查等一系列的过程，打破了看病周期长、看病难的问题，提高了综合服务质量，促进了智慧医养的深度融合。

多元协同，发挥医院与养老机构主体积极性。由于智慧养老服务的市场属性和碎片化现状，政府和市场结合能够推动智慧养老事业的健康发展，医院与养老机构是智慧医养结合中的主体，在完善医养结合养老模式上，充分发挥各种一、二级医院和社区卫生服务中心的医疗专业优势，鼓励和支持传统型养老转型为医养结合养老，让老年护理院、临终关怀医院等对患者提供专业的医疗照顾，并将一些实力雄厚的养老机构和二甲以上的医院合作，按照医疗机构设置的标准和规划进行整顿和改造，通过民政部、卫健委进行审核，形成高质量的养老机构。

建设平台，完善智慧医养结合服务平台建设。智慧医养结合是结合线上与线下服务模式，通过云平台与服务主体、服务对象、服务方式对接，智慧医养云平台以移动互联网产品使用为载体，能够集约资源满足老年人的服务需求，整合小区、医院、养老机构功能，建设“医”“养”“护”的多方位转换，特别是老年人子女和工作人员可以通过远程操作，预定服务与评价。智慧医养云平台的建设还可以提供更多选择机会，智慧医养结合现在呈现出智慧居家养老、智慧社区养老和智慧机构养老等，通过智慧养老云平台建设，保障日常终端移动设备数据传送正常，覆盖项目的多样化、服务的精准化，获得了独居老人和失能老人的青睐。完善智慧养老平台建设是推动智慧养老模式发展的重要途径。

人才吸纳，培训多层次专业护理人员。人才是发展的不竭动力。目前，不论是医疗行业还是养老行业都存在人才短缺的现象。智慧养老服务模式下，技术赋能智慧医养结合还体现在对于医护人员的培训 and 建设，养老护理行业普遍存在工资低、待遇差、地位低的问题，导致人员流动性较大，队伍稳定性较低。因此，充分利用高校、各卫校中的老年护理专业或专门建设护理学校，并利用智能设备培养高素质护理人员，提高护理专业性和稀缺性，从而建立起完备的护理队伍，为智慧医养的纵向发展提供思路。通过政府引导，社会参与的方式，放开政府对机构的传统管理，利用市场机制进行调节，在市场机制失灵的情况下，政府给予补贴和援助，通过市场与政府双管齐下，可以更好地打造人才队伍，更好地服务社会。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=104374>

(来源：中国发展观察)

健康管理

老年人跌倒危害大，骨质疏松“难辞其咎”

人们常说“老年人怕跌倒”。一次看似普通的摔倒，很容易导致骨折的发生。原本硬朗的骨骼为什么变脆了？是骨质疏松惹的祸。骨质疏松性骨折，也叫脆性骨折，其发生率很高。据统计，2000年，全球约有900万起新发脆性骨折，即每3秒钟就有1例脆性骨折发生1。最常发生骨质疏松性骨折的部位为椎体、腕部和髌部1。骨质疏松症已经成为我国50岁以上人群的重要健康问题2。

骨质疏松性骨折的危害多

危害1：椎体骨折会增加死亡风险。胸椎、腰椎骨折是最常见的骨质疏松性骨折，可导致胸、腰背活动受限，引起限制性肺病等；腰椎骨折还可导致便秘、腹胀等消化道问题1,3。而且椎体骨折可导致严重胸廓畸形，增加因罹患严重肺部疾病而死亡的风险1。

危害2：髌部骨折被称为“人生最后1次骨折”。髌部骨折后，仅有不到20%患者可以恢复到骨折前的生活状态，约50%患者因此致残，更有20%患者会在一年内死于骨折后相关的各种并发症1,3。

预防跌倒可降低骨折发生风险

跌倒是骨质疏松性骨折的重要危险因素。老年人预防跌倒很重要，可采取以下预防措施1：

适量运动：体力活动可改善肌肉力量和平衡能力。运动以抗阻力练习和有氧运动为主，如慢跑、快走、太极拳等。运动应因人而异、量力而行。

调整生活方式：适当的维生素D可以减少跌倒风险。均衡膳食、增加户外运动可以改善维生素D缺乏情况。

改善生活与居住环境：建议保持室内灯光明亮，保留夜间照明灯；地面平整防滑，在浴室中放置防滑垫；物品摆放不宜过高，应方便取放；卫生间设坐厕并安装扶手；床铺和座椅高低要考虑到方便老年人。

定期检查及时治疗有助骨骼强健

骨质疏松症被称为“静悄悄的流行病”，起病隐匿，患病初期感受不到任何不适，直到骨折才如梦初醒。因此，定期检查骨密度，早发现、早治疗显得尤为重要。绝经后妇女及65岁以上女性一般推荐1-2年做一次骨密度检查，酌情而定3。

抗骨质疏松药物可以改善骨质量，增加骨密度，显著降低骨折的发生。在医生的指导下用药治疗也有利于骨骼健康。可用于治疗骨质疏松症的药物主要包括两大类：抗骨吸收药物（如地舒单抗）、促骨形成药物。此外，还有一些多重机制药物以及中药类药物3,4。

“乐骨行动”聚焦女性骨骼健康

实现骨质疏松症的有效防控，需要健康知识的大范围普及与传播。为此，中国妇女发展基金会发起的“幸福家庭健康管理促进计划——乐骨行动·女性骨骼健康宣教项目”，2022年将继续通过开展组织者培训活动、骨松预防健康课堂、新媒体传播女性骨骼健康知识等方式，提高广大女性对骨质疏松症的自我健康管理，远离疾病困扰。

参考资料：

1. 骨质疏松症防控指南/王临虹，夏维波，林华主编，北京：北京大学医学出版社，2017.8
2. 中国疾病预防控制中心.《国家卫生健康委发布中国骨质疏松症流行病学调查结果》.
3. 中华医学会骨质疏松和骨矿盐疾病分会.中华骨质疏松和骨矿盐疾病杂志.2017,10(5):413-443.
4. 中华医学会骨科学分会创伤骨科学组,中华医学会骨科学分会外固定与肢体重建学组,国家骨科与运动康复临床医学研究中心.中华创伤骨科杂志.2021,23(2):93-101.

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=104375>

(来源：咸宁新闻网)

社会保障

2022年养老金调整通知即将公布，上涨幅度或收窄，8大因素是关键

千呼万唤始出来，一直牵动退休人员的心头大事终于定了，2022年职工基本养老金将切实实现18连涨，而且《政府工作报告》重点工作分工意见中也明确提到，会由人力资源社会保障部和财政部牵头，于6月底前出台相关政策，届时，退休人员到手的养老金待遇将会更多。

虽然职工基本养老金调整通知尚未公布，但有专家预测，今年养老金整体涨幅或将降至4%左右，其实大家并不感到特别意外，我们回顾历年调整情况来看，2018年至2020年这3年，都是按5%调整的，而2021年，养老金涨幅却降至4.5%，养老金涨幅呈下降趋势的，所以今年养老金涨幅收窄或许早有预兆。而这8大因素，也与养老金涨幅变动密切相关，看过你就懂了。

第一，受新冠肺炎疫情的影响

2022年已是新冠疫情爆发的第三个年头，当前仍有不少地区受到折磨，这不仅会影响人们的身体健康，因为疫情的缘故，很多企业也不得不被迫停工，职工降薪裁员的情况不在少数，失业率大大提升，难免会影响到人们的参保积极性。参保规模缩小，社保基金收入也将明显收窄，所以今年养老金涨幅下调也在情理之中。然而大家不用太过担心，因为我国始终坚持“动态清零”的方针，疫情防控还是相当到位的，战胜疫情指日可待。

第二，物价涨幅小

《社会保险法》中有规定，国家建立基本养老金正常调整机制，要根据职工平均工资增长、物价上涨情况，适时提高退休人员的基本养老金水平。

目前多地都已上调了最低工资标准，职工收入切实增加，物价也有了明显上涨，不过据相关统计数据显示，2021年全年，CPI同比上涨0.9%，远低于政府工作报告提到的居民消费价格涨幅3%左右的目标。物价涨幅空间小，自然养老金上涨幅度也会受到影响，不会出现大幅提高养老金待遇的情况，否则人们到手的养老金就该贬值了。

第三，人均月基本养老金基数较大

要知道国家发放养老金，其主要目的就是为了更好地保障人们的基本生活，而我国自2005年开始，就一直在上调职工基本养老金，退休人员到手的待遇逐年增长，生活品质也是越来越高。

不过2021年的时候，人社部部长张纪南在《开启社会保障事业高质量发展新征程》的文章中提到，企业职工月人均养老金从2012年的1686元增长到2020年的2900元左右。经过2021年的调整之后，企业职工月人均养老金基本能达到3000元，相当于在岗职工平均工资比重的60%左右，基数已经很高了，维持基本生活可以说绰绰有余。

而且大家要知道，养老金上调与个人到手的养老金待遇有很大关联，基数越大，涨钱越多，如果长此以往的话，养老金支付压力会加重，到时候能否保障养老金长期稳定发放尚未可知，所以适当降低养老金涨幅也合情合理。

第四，老龄人口增加

根据第七次全国人口普查数据可知，我国60岁以上人口为26402万人，占总人口的18.7%，老龄人口增加，养老金支付压力也将越来越重。虽然国家提出了渐进式延迟法定退休年龄的方案，但目前尚未落地实施，为了有效解决眼前养老金发放难题，收窄养老金涨幅不失为一个有效办法。而且降低养老金上涨幅度，并不意味着不涨钱了，所以退休人员也不要太过悲观，稳妥养老还是很有保障的。

第五，养老金收入增速放缓

退休人员的养老金，大多来自参保人的社保缴费。尽管现在参保人数逐年增多，社保缴费基数不断提高，但随着老龄人口占比提升，15-59岁的劳动人口占比却在减少，养老保险基金收入可能会受到影响。

而且据人社部公布的数据来看，2021年全年，基本养老保险基金收入为60040.48亿元，而基金支出为56500.3亿元，勉强实现了收支平衡，如果不能合理控制养老金涨幅，养老金缺口必然会越来越大，未来很可能会出现养老金无法按时足额发放的情况，更别说继续上调养老金了。

第六，更好地推进延迟退休政策

延迟退休势在必行，然而这一规划自2020年正式提出以来，人们的争议就始终不断，很多人甚至十分抗拒。为了有效推进延迟退休政策的落地，适当降低养老金涨幅，放缓退休人员养老金增速，不仅能缩小养老金收入差距，也能更好的保障社会公平，舒缓参保人内心的不平衡，更好的推动延迟退休的实施。

第七，个人养老金制度将出台

2022年，国家继续规范发展第三支柱养老保险，并且会于4月底前出台相关政策。等到个人养老金制度落实，人们的养老途径将增加，而且相比基本养老保险，个人养老金分配可能会更安全，对灵活就业人员来说，不乏是个更稳妥的选择，这之后想来会有更多人参与到个人养老金制度当中，而基本养老保险参保可能会受到一定影响。而且大家留意一点，近两年养老金调整通知都是在4月份公布的，但今年却定在了6月底前，说明个人养老金制度要比养老金调整更早落实，到时候养老金涨幅多半也会受到影响。

第八，缩小退休职工和农民的收入差距

本来职工养老金待遇就比居民养老金待遇更好一些，而且就目前情况来看，职工养老金每年都会上调，居民养老金调整则不一，如果继续大幅度调增职工养老金待遇，那么退休职工和农民之间的收入差距只会越来越拉大，这样非常不利于社会公平的体现，所以适度控制退休职工的养老金涨幅还是非常有必要。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=104376>

(来源：山药蛋视频)

国际交流

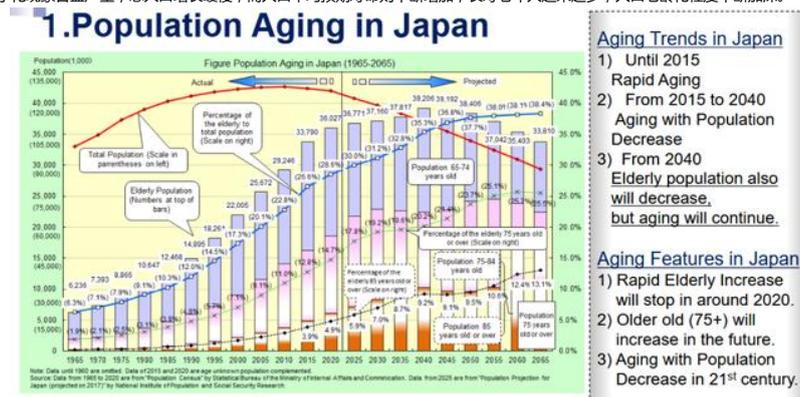
小岛克久：社会保障制度是日本应对老龄化之策

中国（深圳）综合开发研究院与盘古智库于4月14日联合举办“中日邦交正常化50周年：人口老龄化影响与应对论坛”。来自中日两国政府、智库、高校界专家代表从中日老龄化的现状与问题、政策与应对、比较与借鉴等方面展开务实交流与研讨。日本国立社会保障与人口问题研究所研究部部长小岛克久以主题为《社会保障制度是日本应对老龄化之策》作发言。

嘉宾：小岛克久日本国立社会保障与人口问题研究所研究部部长

一、日本老龄化速度快，劳动年龄人口呈下降趋势

在亚洲国家中，日本是人口老龄化情况比较严重的国家，其人口老龄化率已超过了欧美发达国家。根据1956年联合国发表的《人口老龄化及其经济社会意义》所提出的标准，65岁及以上的老年人在总人口中所占比例达7%以上则称“老龄化社会”。日本的65岁及以上的人口比例，在1970年就已超过7%，进入了老龄化社会。1994年则达到14%，进入了老龄社会。日本的老龄人口比例从7%增长到14%仅用了24年，其老龄化速度是欧美国家的2到5倍。日本的出生率不断降低，少子化现象日益严重，总人口增长缓慢，而人口平均预期寿命则不断增加，长寿老年人越来越多，人口老龄化程度不断加深。



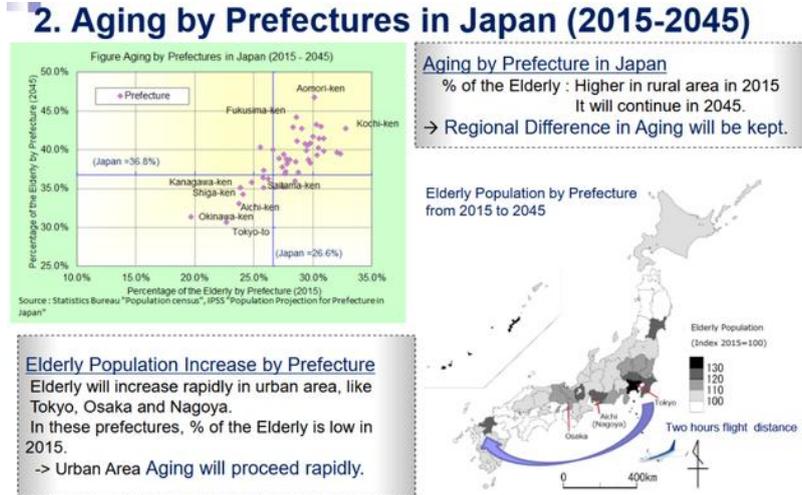
据相关统计数据估算，2060年日本人口老龄化率预计将达到39.9%，快速发展的人口老龄化是目前日本社会最显著的特点，这不仅给社会保障带来财政压力，而且也会带来劳动力严重短缺的问题。2016年，日本15~64岁劳动年龄人口占总人口比例只有60.1%，如果这一趋势继续发展下去，到2060年日本劳动年龄人口在总人口中所占的比例将下降到50%。因为人口结构发生变化，一些企业出台政策全力填补职位空缺，不少企业承受着劳动力短缺之苦。特别是服务业、制造业、建筑业首当其冲，为人手不足所困。劳动年龄人口在经济增长中发挥着核心作用，而劳动年龄人口的下降就减少了劳动力供给，这对未来日本的劳动力和国内需求都有

严重的影响。

二、日本老龄化区域差异显著，农村人口老龄化尤为严重

日本经济高速成长长期的特点之一，就是人口大规模地从农村向大城市流动。第二次世界大战之后，日本经济经历了高速增长期，特别是在20世纪50年代至70年代，大量的农村人口向城市流动，进而形成了城市的人口密集化和农村的人口稀疏化，导致农村人口大量减少，城市人口急剧增长。日本城市化率从30%跃升为70%，人口高度集中于东京、大阪、名古屋三大都市圈。其结果导致农村与大都市圈的人口结构差异越来越大，大都市圈与农村之间的“两极分化”。

日本城乡各地的人口老龄化速度也呈现很大差异。一般来说，农村的老龄化速度快于城市，边远地区的农村又快于大都市圈周边的农村地区。从日本各地区的情况来看，在日本47个都道府县中，出现人口减少的有38个，其中最为严重的是东北部地区的秋田县、青森县等。2014年秋田县65岁及以上的老年人口的比例达到了32.6%，其后依次是高知县（32.2%）、岛根县（31.8%），而东京都为22.5%，大阪府为25.7%，人口老龄化比例最低的是冲绳县（19.0%）。可见，日本边远地区的人口老龄化比例非常高，东京都、名古屋（位于爱知县）、大阪三大都市圈的人口老龄化水平相对较低。这主要是因为大城市迁入的人口多于迁出的人口，这些大城市生产效率高、工作机会多，推动了人口的大量聚集。日本的人口、企业活动、大学等教育机构都集中在三大都市圈中。频繁的经济活动使得农村的劳动适龄人口大量涌入大都市圈，这种流动无疑降低了大都市圈的老龄化水平。



然而，在总人口减少的情况下，由于人口往大都市聚集，地方城市会在经济发展、劳动力供应等方面相对变弱。因此，经济相对欠发达且人口流出较多的农业地区，如秋田县、岛根县、山口县和高知县等地，人口老龄化更加严重。由于日本社会的老龄化、少子化、人口分布不均等问题日益加重，导致地区发展不平衡、产业结构畸形的结果。

三、完善养老保障制度，做好应对老龄化的政策准备

日本在应对老龄化方面十分重视法律保障，相关法律制度随着社会的发展和人口老龄化的加剧而不断完善。二战后，日本先后实施了《生活保护法》（1950年）、《国民年金法》（1959年）、《老人福利法》（1963年）、《老人保健法》（1982年）、《护理保险法》（2000年）等应对人口老龄化的法律法规，其内容从保障贫困老年人最低生活水平逐渐发展到为所有老年人提供社会保险服务。其中，《国民年金法》和《护理保险法》所提供的养老护理保障令老年人最为受益。

日本的养老金制度也称为年金制度，是日本社会保障制度的重要组成部分，在二战后经过几十年的发展逐步成熟完善。日本从1961年开始实施《国民年金法》，实现了“国民皆年金”的目标。日本养老金制度以社会保险的形式实现，具有强制性，主要有国民年金和厚生年金两种形式，为老年人的晚年生活提供养老保障。

日本从2000年4月开始实施《护理保险法》，为老年人提供长期护理服务。日本的护理保险是一种强制性的社会保险制度，凡年满40周岁以上的国民均须参加。国民年满65岁后需要护理服务时，只需负担总费用的10%就能享受相应的服务。日本护理保险制度在减少国家医疗费用支出、减轻家庭负担等方面起到了积极作用。

四、日本人口老龄化面临的挑战及前景

自1919年国际劳工组织建立之时，日本就是其成员国。发展至今，日本已逐步建立起综合的社会保障体系，如有养老、医疗、康复、劳动、工伤保险等社会保障制度。除此之外，还有老人福利、儿童福利、生计保障等社会福利制度，在保障其国民因疾病或年老产生的各种需求方面发挥着不可替代的作用。

但与此同时，日本应对人口老龄化也面临三个挑战，一是财政的可持续问题。随着人口老龄化少子化，以及人口的减少，社会保障所需的必要费用会逐步增加，在日本如何保持养老收入的可持续性成为关键问题。二是服务系统的人力问题。当前，日本医疗和服务领域的劳动力缺口较大。除了改善工作环境，提升职业发展前景等方面来改善待遇之外，日本也正在讨论使用AI和自动化技术，以及引入外国务工人员来弥补本国劳动力不足问题。三是地区间的差距问题。医疗和福利是具有地域特点的，所以两者需要反映当地居民所需要的特点，尤其要针对儿童和年老的老年人为主来进行相关的保障制度设计。因此，尽管日本已经建立起较为完善的国民保障体系，但也遇到许多现实问题，这些问题对于中国和东亚其他国家构建社会保障制度具有重要的参考意义。

<http://www.cnrf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=104377>

（来源：综合开发研究院）

老年说法

贵州高院发布涉老年人权益保护民事典型案例

为充分发挥审判职能作用，妥善审理涉老年人权益保护民事案件，建立健全老惠老司法服务机制，推动司法服务和保障实施积极应对人口老龄化国家战略的各项政策举措落地、落实、落细。贵州法院发布涉老年人权益保护民事案例，以树立行为规则，统一裁判尺度，通过公正高效权威的司法裁判，促进老有所养、老有所为、老有所学、老有所乐。

案例一：杨某某诉罗某1、罗某2等人赡养费纠纷案

【关键词】老年人婚姻自由、赡养义务

【基本案情】原告杨某某（1936年出生）和前任丈夫罗某文婚后生育有案涉被告罗某1等三个子女，并收养一子罗某2。自原告杨某某与罗某文结婚后，共同承担起抚养罗某2的责任，共同生活至罗某2结婚成家后分户另住时止。2010年，罗某文去世，两个女儿已外嫁他村，罗某1也外出务工谋生，平时家里就原告杨某某个人独居生活，没人陪伴。因生活和生病时无人照顾等原因，原告杨某某和本村案外人罗某良结婚。自原告再婚后，案涉四被告以不能接受母亲年纪大依然再婚为由很少支付甚至不支付原告赡养费，原告杨某某因无劳动能力、无生活来源及生活困难，诉至法院请求四被告支付赡养费。

【裁判结果】贵州省黔东南州黎平县人民法院经审理认为，一是赡养老人是中华民族的传统美德，也是每个子女应尽的义务，任何人不得以任何理由不赡养老人。子女不履行赡养义务时，无劳动能力的或生活困难的父母，有要求子女给付赡养费的权利。二是老年人的婚姻自由受法律保护，子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚及婚后的生活。赡养人的赡养义务也不因老年人的婚姻关系变化而消除。案涉四被告均负有赡养原告的义务。案涉原告已年近83岁高龄，丧失了劳动能力，生活困难，其要求四被告支付赡养费的请求依法有据，予以支持。

【典型意义】“孝子之养也，乐其心，不为其志”。近年来，再婚老人的赡养问题引起社会广泛关注，许多子女在父母希望再婚时横加阻拦，干涉父母的婚姻自由，侵犯父母的婚姻权利，甚至有的子女还以父母再婚不与父母长期共同生活为由，拒绝履行自身的赡养义务。赡养父母是中华民族的传统美德，也是子女对父母无条件应尽的义务，其赡养义务不因老年人的婚姻关系变化而消除。本案促进再婚老年人的赡养问题得到妥善解决，充分保障了老年人的婚姻自由及受赡养的权利。

案例二：周某某诉邹某某、某某保险股份有限公司机动车交通事故责任纠纷案

【关键词】交通事故、退休误工费

【基本案情】被告邹某某驾驶普通二轮摩托车与原告周某某（1954年出生）相撞，造成原告周某某受伤，经诊断“左足第2-4跖骨骨折”，需休养3个月。经鉴定，原告周某某伤情的误工期限为120日，护理期限为60日，营养期限为90日。案涉摩托车已在被告某某保险公司投保机动车强制责任险，且涉案事故发生在保险期限内。遂原告周某某诉至法院请求判令被告邹某某赔偿误工费、护理费及营养费。被告邹某某主张由保险公司在投保范围内进行赔付。某某保险公司认可赔付相关费用，但主张因原告周某某已经超龄对其误工费不予赔付。

【裁判结果】贵州省遵义市务川县法院经审理认为，本案主要争议焦点在于原告周某某已年满60周岁，主张的误工费是否应当得到支持。参照《贵州省道路交通事故损害赔偿标准》相关规定，虽周某某已达法定退休年龄，但如有证据证明其具有劳动能力且继续劳动的，应当计算误工费。经原告周某某出具证明，已证明其具有劳动能力且仍靠劳务维持生计，应当支持误工费。因被告邹某某负此次交通事故的全部责任，被告某某保

险公司负责赔偿护理费、误工费、交通费及医疗费、营养费等。

【典型意义】“莫嫌秋老山容淡，山到秋深红更多”。《最高人民法院关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》明确要鼓励老年人继续发挥作用，把老有所为同老有所养结合起来，充分发挥低龄老年人作用。本案从维护老年人合法权益的角度出发，结合老年人的医疗情况、劳动能力、收入状态等案件相关事实，对超过法定退休年龄受害人的误工费予以支持，对于维护老年人就业权益，充分发挥低龄老年人作用，推动实现老有所为、老有所养具有积极意义，也为老年人依法维护自身权益提供有益参考。

案例三：王某1等诉某某大健康有限责任公司生命权、健康权、身体权纠纷案

【关键词】养老义务、附随义务

【基本案情】金某某系王某1等三原告母亲，某某康养中心系被告某某大健康公司设立的经营老年康复、养老服务场所。2020年8月28日，原告与被告就金某某到被告处养老事宜达成协议，并口头协议3天的观察期，被告以某某康养医院名义向原告出具预交金收据，金某某入住某某康养中心。9月1日，护工发现金某某躺在室外地面上，送往医院抢救无效死亡。经公安现场勘查及尸体检验，金某某死亡符合生前高坠伤死亡尸表特征。遂三原告作为金某某继承人向法院起诉判令被告赔偿死亡赔偿金、丧葬费、精神损害抚慰金等费用。

【裁判结果】贵州省黔南州福泉市人民法院经审理认为，金某某与被告已形成事实上的服务合同关系，且某某大健康公司作为养老服务提供方负有提供生活照料，并保障老年人生命财产安全、防止老年人受到伤害的基本义务。从监控视频中可看出，金某某是将过道上的沙发拖至坠楼窗户处坠楼身亡，死亡系其自身行为所致，负有主要过错。而案涉某某康养中心未在高层房间楼道中设置安全防护设施，硬件设施存在安全隐患，因此被告某某大健康公司也未完全尽到妥善的安全防范义务，具有一定的过错责任，法院认定其承担10%的损害赔偿赔偿责任。

【典型意义】“慢人亲者，不敬其亲者也”。由于我国人口老龄化，老年人数量增多，且老年人选择在养老院生活、居住的情况亦有增加趋势，如何保障老年人的权益成为整个社会必须关心和思考的问题。我国养老服务行业起步较晚，目前仍存在设施配备不够完善，以及责任意识、法治意识有待提高等问题。本案对于促进养老机构规范化、标准化运行，全面提升养老院服务质量，强化养老服务行业主体责任意识，提高养老机构经营管理水平，助力机构养老发展，保障老年人晚年生活幸福具有积极意义。

案例四：李某1诉李某2、李某3遗赠扶养协议纠纷案

【关键词】遗赠扶养、撤销赠予

【基本案情】原告李某1（1938年出生）系被告李某2母亲，系被告李某3祖母，二被告系父女关系。原告李某1于2012年购买房屋一套，因该房屋还有贷款未还完一直没有办理过户，直到2017年还完贷款后方可过户。2017年，被告李某2承诺和被告李某3一起给原告李某1养老让原告李某1将房屋过户给被告李某3，原告李某1同意并办理了过户。涉案房屋一直由原告及二被告居住。2021年，原告李某1向派出所报案，称被告李某2醉酒对其进行殴打。后原告李某1诉至法院，主张其因受被告威胁和虐待，身体和精神遭受严重创伤，请求解除与被告间的赠予及确认房屋所有权。

【裁判结果】贵州省贵阳市白云区法院经审理认为，一是遗赠扶养协议是遗赠人与扶养人订立的将自己所有的合法财产指定在其死亡后转移给扶养人所有，而由扶养人承担遗赠人生养死葬义务的协议。其中“扶养人”指法定继承人以外的其他公民或集体所有制组织，是死亡后的遗产。本案中，李某2为原告法定继承人，本身就具有对原告李某1无条件赡养义务，双方并不构成遗赠扶养关系。二是李某1是以赡养为条件而将房屋过户给李某3，现房已过户也不符合遗赠扶养的形式要件，应属以赡养作为附加条件的赠予。经法院释明后李某1请求解除赠予并返还房屋。三是李某1提供的《售房定金协议》、欠条、每月转账凭证等证据能够形成完整证据链，证明涉案房屋系由原告出资购买，其实际权利人应为原告，原告有权利要求返还房屋，现房登记在被告李某3名下，应由被告李某3协助原告李某1办理涉案房屋过户手续。

【典型意义】“重资财，薄父母，不成人子”。本案中，老人和儿子、孙女协议约定将房子赠与孙女，本想“养儿防老”，然而二被告却将老人的付出看成理所当然，损害老人权益，公然违背承诺，迫使老人无奈之下对簿公堂，起诉撤销赠予。本案提醒在进行民事活动时应当遵循社会公德和公序良俗，年轻人应自觉传承敬老、养老、助老的中华民族传统美德，在亲情面前多一份感恩，在利益面前多一份理性。本案的处理也使原告的晚年生活有了一定的经济保障，切实维护了老年人的合法权益，同时对双方亲情关系作了一定修复，弘扬了敬老爱老传统道德的价值取向，展现了司法护老助老的积极效果。

案例五：徐某某诉王某某等人继承纠纷案

【关键词】设立遗嘱夫妻共同财产

【基本案情】原告徐某某（1936年出生）与被告王某某于1991年登记结婚，双方系再婚，婚后未生育子女。婚前，王某与案外人成某某共有本案被告王某某等四子女。2019年，王某因病去世，名下有住房一套和银行存款。被继承人王某的父母均已先于王某死亡。被继承人王某去世后立有遗嘱“我的老干房等我与徐某某百年之后，由我的四个子女继承享受，与别人与此无关，留话在此，免得以后发生是非。如真是非，此事得由我作主，依我的意见为准。王某某等，2019年5月11日，于病房。”后因原、被告就遗产分割不能协商一致而诉至法院，原告请求判令其与四被告共同继承王某遗产。

【裁判结果】贵州省遵义市汇川区法院经审理认为，一是被继承人王某留下的自书遗嘱仅涉及标的房屋，对于存款则未作安排，故标的房屋应按遗嘱继承处理，案涉存款则应按法定继承处理。遗产是公民死亡时遗留的个人合法财产，被继承人王某在立遗嘱时，仅能处分其个人所有的财产。二是案涉房屋虽登记在被继承人王某名下，但其中既包含徐某某与被继承人王某婚后形成的夫妻共同财产，也包括被继承人王某与徐某某婚前的个人财产，还包括被告王某某等四人基于法定继承其母亲成某某的遗产而取得的财产份额。被继承人王某仅能在遗嘱中处分自己的财产份额，无权对他人的财产份额进行处分，被继承人王某以遗嘱方式对他人享有的财产份额进行处分的行为无效。

【典型意义】“非其义，不受其利”。房屋系家庭成员基于婚姻、继承等身份关系形成的共有物，占据家庭财产组成中的重要部分。为避免后代因为遗产发生纠纷，很多老人在生前就立下遗嘱对自己的财产进行分配，但往往忽略了遗嘱只能处分自己的财产，不能处分他人的财产，夫妻共同财产中属于配偶部分的财产也不例外。法官提醒：夫妻关系存续期间所得财产是夫妻共同财产，老人立遗嘱处分的财产如果写明处分夫妻财产中属于自己的部分，该遗嘱为有效遗嘱，可以按照遗嘱处分财产，如果将夫妻财产全部处分，则该遗嘱只能是部分有效，即处分自己的部分有效，处分配偶的部分无效。

案例六：王某某诉某某旅行社、某某旅行社违反安全保障义务责任纠纷案

【关键词】老年人旅游人身损害

【基本事实】王某某（1948年出生）与某某旅行社签订团队境内旅游合同，由某某旅行社组团旅游。后王某某一行到某某旅行社经营管理的“十里荷廊”景点时，因游客众多，路面狭窄不平，游客行走不稳，导致王某某被挤倒受伤。经鉴定评定为十级伤残、护理期评定为60-90日、营养期评定为60-90日、骨折内固定取出需后续治疗费12000元。王某某诉至法院，请求判令某某旅行社与某某旅行社赔偿其人身损害损失。

【裁判结果】贵州省遵义市中级人民法院经审理认为，某某旅行社作为案涉景区的经营管理者、某某旅行社作为旅游经营者，依法对包括王某某在内的游客特别是老年旅行团游客负有人身财产安全保障义务。其一，该景点事发路段尚未硬化处理、狭窄且坑洼不平、石块随处可见，存在明显的通行安全隐患。事故发生时，某某旅行社对人员疏导分流、秩序维护不及时、不到位；事故发生后，某某旅行社未对王某某进行及时救助。其二，某某旅行社未对旅游风险、必要的安全注意事项和应对措施尽到告知义务。事故发生时，随团导游不在场，未能在王某某受伤后及时进行处置。据此，某某旅行社、某某旅行社因未尽安全保障义务而应承担相应责任。根据各方当事人的过错程度，法院酌定由某某旅行社承担40%的责任，某某旅行社和王某某分别承担30%的责任。

【典型意义】“为老人折枝，是不为也，非不能也”。随着社会的发展，老龄群体追求愉悦生活的愿望强烈，老年人闲暇时间外出旅游成为常态，而在旅游中遭受损失投诉无门时只能走法律途径，维权困难成为此类案件特点。本案此类案件的及时、妥善处理，一是有利于切实保护老年人权益，同时提醒老年人在外出旅游时要选择品牌较好、管理规范旅行社，要选择安排较为宽松、时间较为充裕，适合自己身体状况的老年人旅游的线路，遇到纠纷时及时通过诉讼途径维护自身权益。二是对于规范旅行社行业具有积极的引导作用，有效引导旅行社依法订立合同，规范签约行为；景区完善基础设施、做好游客服务，积极履行其安全保障义务。

案例七：安某某诉陈某某、陈某某等赡养纠纷案

【关键词】分家协议、赡养义务

【基本案情】原告安某某（1943年出生）与案外人陈某某（已故）于多年前结婚，共同生育了儿女五人（包括本案二被告），均已成年。陈某某去世后安某某独自生活，现无劳动能力且生活困难。原告请求陈某某、陈某某二被告妥善照料原告，但二被告未履行赡养义务。经村委会调解后，二被告依旧不履行赡养义务，原告遂诉至法院。陈某某辩称，已签订分家协议，父母双方一家赡养一个，现赡养的陈某某已故，其已尽赡养义务，不需要再对安某某进行赡养。法院依法释明，所有子女均具有对父母的赡养义务，安某某明确表示除二被告外其余子女已付生活费且经常看望，已尽到赡养义务，不列为被告。

【裁判结果】贵州省六盘水市六枝特区法院经审理认为，虽然在多子女的家庭中，在不违反法律规定及父母不反对的情况下，可以签订赡养协议分工赡养父母。但本案中，被告并未按照协议完全履行对母亲的赡养义务。安某某目前没有安全住房、没有劳动能力，在有赡养需求的情况下对二被告提出了赡养要求，二被告则应当无条件履行赡养义务，《分家协议》不能免除其赡养义务。因此对二被告的辩解不予采纳。故判令二被告为安某某提供住房并支付赡养费。

【典型意义】“孝子之事亲也，居则致其敬，养则致其力，病则致其忧”。实践中多子女家庭之间签订赡养协议时，常出现“出嫁女无赡养父母的义务”“一人赡养一个”等通过协议导致赡养不均或认为履行部分赡养义务即可的情况。子女对父母的赡养义务不因任何原因而免除。法官提醒，子女应当无条件履行赡养义务，在客观情况发生变化，老年人提出要求赡养时，子女不得因为存在或履行了分家协议、赡养协议等免除赡养义务，更不得以父母有经济收入、存款、财产分配不均、未分得父母财产等理由拒不履行赡养义务。

案例八：周某某诉叶某某名誉权纠纷案

【关键词】老年人名誉、精神损害

【基本案情】原告周某某（1960年出生）与被告叶某某、王某某均为某某集团老年健康协会工组成员，无偿为协会提供场地管理、经费收支、活动开展等工作。周某某在协会门口宣传栏上张贴选举下一届工组的通知。次日，被告叶某某在通知旁边张贴字报称“原告周某某的张贴行为为个人行为且独断专行、作为协会财务谋私利”等等。被告叶某某随后在“老有所乐”微信群里发表言论“周某某个人目无组织，我行我素，专横霸道”“要看清周某某的丑恶嘴脸，挑拨离间，大家才知道她是什么东西。谢谢大家的观看”等不雅言论。经查明该微信群由老年协会45名会员组成。周某某诉至法院主张二被告侵害其名誉权，请求被告向其道歉并赔偿精神损失。

【裁判结果】贵阳市乌当区法院经审理认为，被告因对协会改选事宜产生不同意见，采取张贴字报并在微信群里发表不当言论的行为，通过对周某某品德的负面评价，并且微信发言中还包含了辱骂的字眼，确实贬损了周某某的人格。因其张贴字报位置系涉案协会的宣传栏处，微信发言系在几十人组成的微信群中，往来协会参加活动人员以及微信群成员均会看到前述贬损内容，故叶某某张贴字报和微信发言的行为客观上会降低周某某的社会评价，该行为属于侵害名誉权的行为，依法应承担相应的民事责任。遂判令叶某某立即停止对周某某名誉权的侵害，在老年健康协会门口公告栏处张贴道歉书向原告公开赔礼道歉，并赔偿精神损害抚慰金1000元。

【典型意义】“仁者，心之德，爱之理”。名誉权是一种重要人格权，关系到民事主体的社会评价及受尊重程度。《中华人民共和国老年人权益保障法》第七十八条明确要求不得侮辱、诽谤老年人，当老年人名誉受到侵害时应充分保护自己，通过加强沟通协商、申请调解、使用司法手段等积极维护自身权益。本案警示每个人应当对自己所表达内容的真实性、客观性负责，切不可为发泄情绪、博人眼球而无所顾忌表达观点甚至逾越法律“红线”。

案例九：袁某某诉邓某某、邓某某赡养费纠纷案

【关键词】子女赡养义务、女婿协助赡养

【基本案情】原告袁某某（1954年出生）育有案诉被告邓某1、邓某2两女，现二被告均已成家立业。由于丈夫去世早，袁某某独自将二被告抚养成年。二被告出嫁后，袁某某独自一人生活，加上年老体弱，常年疾病缠身，无人照料。2017年，袁某某诉至法院请求两个女儿尽赡养义务，经法院调解达成协议。2020年，袁某某生病后无人照顾，袁某某无奈再次向法院起诉，要求两个女儿承担赡养费并支付生病住院期间的医疗费。法院经审理查明二被告无经济能力，家庭开支均由两个女婿支配。于是袁某某将两个女婿也列为被告一并告上法庭。诉讼中两个女婿态度恶劣，极不配合，法院依职权对两人财产进行保全。

【裁判结果】经黔东南州施秉县人民法院调解，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》第十四条第三款：“赡养人的配偶应当协助赡养人履行赡养义务。”之规定，杨某某、李某某作为原告袁某某的女婿，虽然对袁某某没有赡养义务，但在袁某某两个女儿没有经济来源的情况下，作为赡养人的子女配偶应当协助赡养人履行赡养义务。经调解达成以下协议：一是由二被告每月轮流照顾原告袁某某；二是杨某某、李某某协助配合提高赡养费并支付住院期间医疗费。

【典型意义】“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼”。法律虽未规定儿媳对公婆、女婿对岳父母负有赡养义务，但作为儿媳、女婿有协助配偶履行赡养的义务。此处“协助”二字把夫妻之间对对方父母的赡养义务区分开来，子女对父母尽的是主要的、完全的赡养义务，女婿、儿媳则是尽次要的、辅助的赡养义务。由于夫妻财产是共有的，加之夫妻关系的特殊性，当配偶难以履行赡养义务时，女婿、儿媳亦应当积极协助，促进构建和谐、互助、敬老爱老的家庭良好氛围。

案例十：黄某某申请宣告杨某某无民事行为能力案

【关键词】宣告无民事行为能力、共同监护

【基本案情】申请人黄某某与被申请人杨某某（1940年出生）于2004年登记结婚，双方未生育子女。杨某某与其前妻育有一子杨某1、一女杨某2。2020年被申请人杨某某经诊断为脑梗死、混合型痴呆等疾病，居住在养老服务中心。因存在家庭矛盾和对杨某某的照料产生分歧，黄某某于2021年1月向法院申请认定杨某某为无民事行为能力人，杨某1、杨某2不同意，杨某2于2021年4月向法院申请宣告杨某某为限制民事行为能力人，并申请指定杨某2为监护人。

【裁判结果】贵阳市云岩区法院经审理认为，一是经鉴定认定被申请人杨某某患有阿尔茨海默病，评定其无民事行为能力，申请宣告杨某某为无民事行为能力人符合法律规定，予以准予。二是黄某某作为杨某某之妻，杨某2作为杨某某之女，均可申请作为杨某某的监护人且都具有监护人资格和监护能力，按照最有利于被监护人的原则，法院指定黄某某、杨某2两人共同作为杨某某的监护人。要求监护人应切实履行监护职责，保护被监护人的人身权利、财产权利以及其他合法权益等，监护人不履行监护职责或者侵害被监护人合法权益的，应当承担法律责任。

【典型意义】“父母之年，不可不知也，一则以喜，一则以惧”。随着人口老龄化趋势日益严重，限制民事行为能力或无民事行为能力的老年人越来越多，由此产生的监护权纠纷时有发生。本案中法院坚持最有利于被监护人原则，根据监护人的经济条件、健康状况、与被监护人在生活上的联系紧密等因素综合考量，确认其为无民事行为能力人，并妥善指定共同监护人，切实保障老年人合法权益。同时，本案也提醒广大公众，可以在具有民事行为能力时以书面形式确定自己的监护人，以避免日后因监护权产生纠纷；在作为他人的监护人时，应充分尊重被监护人的意愿，不得侵犯被监护人的人身和财产利益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?id=605&aid=104378>

（来源：央广网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考